

มติคณะรัฐมนตรี

วันอังคารที่ 24 สิงหาคม 2553) เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น 3 อาคารรัฐสภา 3 นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554-2559) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการ โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554-2559) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ซึ่งคณะกรรมการ ทอท. มีมติเห็นชอบโครงการดังกล่าวแล้ว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดศึกษาความเหมาะสมของทางเลือกในการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยาน ดอนเมือง ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2552 ให้แล้วเสร็จ และมีความชัดเจน โดยเร็ว แล้วนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณากำหนดเป็นนโยบายการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานทั้ง 2 แห่งต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงคมนาคม (คค.) รายงานว่า บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 - 2559) วงเงินลงทุน 62,503.214 ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีมติเห็นชอบโครงการดังกล่าวแล้วในการประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2553 สรุปสาระสำคัญของโครงการได้ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้สามารถรองรับผู้โดยสาร ได้เพิ่มขึ้น 15 ล้านคนต่อปี [จาก 45 ล้านคนต่อปี เป็น 60 ล้านคนต่อปี (ผู้โดยสารระหว่างประเทศ 48 ล้านคนต่อปี และผู้โดยสารภายในประเทศ 12 ล้านคนต่อปี)] ประกอบด้วย งานก่อสร้างส่วนขยายอาคารผู้โดยสารหลักด้านทิศตะวันออก งานก่อสร้างอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 งานระบบสาธารณูปโภค และงานจ้างที่ปรึกษาบริหารจัดการโครงการ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

- 1) กลุ่มงานอาคารผู้โดยสารหลัก วงเงินรวม 7,405.863 ล้านบาท ประกอบด้วย

- งานออกแบบและก่อสร้างส่วนขยายอาคารผู้โดยสารหลักด้านทิศตะวันออก ปีงบประมาณ 2555 - 2559 วงเงินลงทุน 6,780.190 ล้านบาท โดยมีพื้นที่เพิ่มขึ้นประมาณ 60,000 ตารางเมตร ทำให้สามารถ รองรับผู้โดยสารระหว่างประเทศได้เพิ่มขึ้นอีก 15 ล้านคนต่อปี
- งานออกแบบและก่อสร้างอาคารสำนักงานสายการบินและที่จอดรถด้านทิศตะวันออก (อาคารจอดรถ 1) ปีงบประมาณ 2555 - 2558 วงเงินลงทุน 625.673 ล้านบาท โดยสร้างเป็นอาคาร 2 ส่วน ด้านหน้าเป็นอาคารสำนักงานสูง 4 ชั้น พื้นที่ประมาณ 35,000 ตารางเมตร ส่วนด้านหลังเป็นอาคารที่จอดรถสูง 5 ชั้น และคาเฟ่อีก 1 ชั้น พื้นที่ประมาณ 32,000 ตารางเมตร สามารถจอดรถได้ประมาณ 1,000 คัน ซึ่งจะทำให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีพื้นที่จอดรถระยะสั้นทั้งหมดประมาณ 6,500 คัน แบ่งเป็นภายในอาคารจอดรถ 1, 2 และ 3 ประมาณ 6,000 คัน และพื้นที่จอดรถ นอกอาคารประมาณ 500 คัน
- 2) กลุ่มงานอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 วงเงินรวม 40,745.067 ล้านบาท แบ่งเป็นงานออกแบบและก่อสร้าง ดังนี้
 - งานออกแบบและก่อสร้างอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 (Midfield Satellite) ปีงบประมาณ 2555 - 2559 วงเงินลงทุน 27,864.653 ล้านบาท ระยะห่างจากอาคารผู้โดยสารหลักประมาณ 1 กิโลเมตร โดยมีลักษณะเป็นอาคาร 4 ชั้น พื้นที่ประมาณ 216,000 ตารางเมตร พร้อมติดตั้งอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ สะพานเทียบเครื่องบิน (Passenger Loading Bridges) ระบบช่วยนำอากาศยานเข้าหลุมจอด (Docking Guidance) ระบบจัดการการใช้หลุมจอด (Gate Assignment) ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology) และระบบลำเลียงกระเป๋า (Baggage Handling) เพื่อเชื่อมต่อระหว่างอาคารผู้โดยสารหลักและอาคารเทียบเครื่องบินรอง โดยมีประตูทางออกเชื่อมต่อกับหลุมจอดประชิดอาคาร 28 หลุมจอดที่สามารถจอดอากาศยานขนาด A380 ได้ 8 หลุมจอด และอากาศยานขนาด B747 ได้ 20 หลุมจอด
 - งานก่อสร้างลานจอดอากาศยานประชิดอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 ปีงบประมาณ 2556 - 2559 วงเงินลงทุน 4,907.342 ล้านบาท รองรับหลุมจอดประชิดอาคารจำนวน 28 หลุมจอด พร้อมก่อสร้างระบบทางขับเพื่อเข้าสู่ลานจอดพื้นที่ประมาณ 960,000 ตารางเมตร
 - งานออกแบบและก่อสร้างส่วนต่อเชื่อมอุโมงค์ด้านทิศใต้และระบบรถรางไฟฟ้าขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (Automated People Mover : APM) ปีงบประมาณ 2554 - 2559 วงเงินลงทุน 7,973.072 ล้านบาท โดยก่อสร้างอุโมงค์ต่อเติมจากปลายอุโมงค์ของอาคารผู้โดยสารหลักเดิมที่ได้ก่อสร้างอุโมงค์ไว้แล้วส่วนหนึ่งเชื่อมต่อมายังอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 ที่จะสร้างใหม่ ระยะทาง 700 เมตร รวมทั้งวางระบบรถรางไฟฟ้าขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติไม่มีคนขับ พร้อมผู้โดยสารขบวนละ 2 คู่ ซึ่งสามารถขนส่งผู้โดยสารได้

วันละ 50,000 คนต่อวัน เพื่อให้บริการขนส่งผู้โดยสารระหว่างอาคารผู้โดยสารหลักกับอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1

- 3) งานออกแบบและก่อสร้างระบบสาธารณูปโภค ปีงบประมาณ 2554 - 2559 วงเงินลงทุน 2,693.219 ล้านบาท ได้แก่ ระบบไฟฟ้าแรงสูงและประปา รวมทั้งระบบน้ำเย็นสำหรับเครื่องปรับอากาศ เพื่อเชื่อมเข้าสู่อาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 และระบบบรรจวงไฟฟ้าขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM)
- 4) งานจ้างที่ปรึกษาบริหารจัดการโครงการ (Project Management Consultant : PMC) ปีงบประมาณ 2554 - 2559 วงเงิน 763 ล้านบาท โดยให้เริ่มดำเนินการตามสัญญาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2554 จนสิ้นสุดโครงการเป็นเวลาประมาณ 6 ปี

2. แนวทางการดำเนินงานและผลตอบแทนทางการเงิน

โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะเวลาดำเนินการ 6 ปี (ปีงบประมาณ 2554 - 2559) อายุโครงการ 30 ปี มูลค่าการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ (Import Content) ประมาณ 14,235 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 23.43 ของวงเงินลงทุน ซึ่งบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะใช้จ่ายจากเงินรายได้ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในการลงทุนจำนวน 45,053.214 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 72.08 ในช่วงปีงบประมาณ 2554 - 2559 และมาจากเงินกู้ต่างประเทศจำนวน 17,450 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 27.92 ในช่วงปีงบประมาณ 2554 - 2559 ทั้งนี้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ประมาณการผลตอบแทนทางการเงิน (Internal Rate of Return : IRR) เท่ากับร้อยละ 9.02 โดยมีมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value : NPV) เท่ากับ 645.484 ล้านบาท และมีระยะเวลาคืนทุน (Payback Period) เท่ากับ 10 ปี 1 เดือน โดยมีแผนการเบิกจ่ายเงินลงทุน ดังนี้

กลุ่มงาน	วงเงินลงทุน	ปีงบประมาณ						หน่วย : ล้านบาท
		2554	2555	2556	2557	2558	2559	
1. อาคารผู้โดยสารหลัก	7,405.863	-	128.929	1,115.052	2,480.436	2,405.708	1,275.738	
2. อาคารเทียบเครื่องบินรอง หลังที่ 1	40,745.067	7.864	575.359	6,869.064	13,146.044	13,146.044	7,000.692	
3. ระบบสาธารณูปโภค	2,693.219	5.344	58.780	545.473	861.431	861.431	360.760	

4. งานจ้างที่ปรึกษา บริหารจัดการ โครงการ (PMC)	763.000	169.495	111.834	111.834	111.834	111.834	146.169
รวม	51,607.149	182.703	874.902	8,641.423	16,599.745	16,525.017	8,783.359
สำรองราคาและ ปริมาณงาน เปลี่ยนแปลงร้อยละ 10	5,160.715	18.270	87.490	864.142	1,659.975	1,652.502	878.336
ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7	3,973.750	14.068	67.367	665.390	1,278.180	1,272.426	676.319
รวมเงินลงทุน	60,741.614	215.041	1,029.759	10,170.955	19,537.900	19,449.945	10,338.014
ดอกเบี้ยระหว่าง ก่อสร้าง	1,761.600	-	-	-	-	714.600	1,047.000
รวมเงินลงทุนทั้งสิ้น	62,503.214	215.041	1,029.759	10,170.955	19,537.900	20,164.545	11,385.014

3. การวิเคราะห์ความอ่อนไหวทางการเงิน (Sensitivity Analysis)

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้วิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการ โดยมีสมมติฐานให้รายได้หรือค่าใช้จ่ายเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นหรือลดลง ซึ่งจะมีผลกระทบต่อผลตอบแทนการลงทุน ดังนี้

กรณี	เพิ่ม/ลด	IRR (%)	NPV (ล้านบาท)	ผลต่าง (ล้านบาท)	Payback Period
กรณีฐาน (Base Case)	-	9.02	645.484	-	10 ปี 1 เดือน
รายได้	+10%	10.14	6,137.024	5,491.540	9 ปี - เดือน
รายได้	-10%	7.81	-4,846.056	-5,491.540	11 ปี 6 เดือน
ค่าใช้จ่าย	+10%	8.56	-1,480.994	-2,126.478	10 ปี 7 เดือน
ค่าใช้จ่าย	-10%	9.46	2,771.962	2,126.478	9 ปี 8 เดือน
เงินลงทุน	+10%	8.38	-2,531.697	-3,177.181	11 ปี - เดือน

การวิเคราะห์ความอ่อนไหวทางการเงินของโครงการ แสดงให้เห็นว่าโครงการ มีความอ่อนไหวทางการเงินจากรายได้มากกว่าค่าใช้จ่าย กล่าวคือ เมื่อรายได้หรือรายจ่ายมีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นหรือลดลงในอัตราที่เท่ากัน การเปลี่ยนแปลงรายได้จะมีผลกระทบต่อผลตอบแทนทางการเงินมากกว่าการเปลี่ยนแปลงจากค่าใช้จ่าย

กระทรวงคมนาคมเห็นว่า ปัจจุบันท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีการให้บริการสายการบินระหว่างประเทศและภายในประเทศควบคู่กันไป ซึ่งในปี 2552 มีผู้โดยสารใช้บริการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิจำนวน 40.09 ล้านคน และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) คาดว่าในปี 2554 จะมีผู้โดยสารมาใช้บริการเพิ่มขึ้นเป็น 47.3 ล้านคน ซึ่งเกินขีดความสามารถในการรองรับ

กระทรวงคมนาคมเห็นว่า ปัจจุบันท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีการให้บริการสายการบินระหว่างประเทศและภายในประเทศควบคู่กันไป ซึ่งในปี 2552 มีผู้โดยสารใช้บริการ 40.09 ล้านคน และ ทอท.คาดว่าในปี 2554 จะมีผู้โดยสารมาใช้บริการเพิ่มขึ้นเป็น 47.3 ล้านคน ซึ่งเกินขีดความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสารของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่สามารถรองรับได้ปีละ 45 ล้านคน ในขณะที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีขีดความสามารถในการรองรับหลุมจอดเครื่องบินประชิดอาคารเท่ากับ 51 หลุมจอด แต่มีความต้องการ 67 หลุมจอด และจะเพิ่มขึ้นทุกปี ดังนี้

สิ่งก่อสร้างหลักท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ	ปี						
	53	54	55	56	57	58	59
1. อาคารผู้โดยสารหลัก : ผู้โดยสารล้านคนต่อปี	43.7	47.3*	50.8*	54.3*	57.6*	60.9*	64.2*
(ขีดความสามารถ)	(45)	(45)	(45)	(45)	(45)	(45)	(45)
2. ความต้องการหลุมจอดประชิดอาคาร** : จำนวนหลุมจอด	67*	68*	71*	76*	77*	82*	86*
(ขีดความสามารถ)	(51)	(51)	(51)	(51)	(51)	(51)	(51)
ความต้องการหลุมจอดประชิดอาคารและระยะไกล	76	80	84	89	91	96	101
ความต้องการหลุมจอดประชิดอาคาร ระยะไกลและค้ำกิน	110	111	117	124*	126*	133*	140*
(ขีดความสามารถรวมหลุมจอดทั้งหมด)	(120)	(120)	(120)	(120)	(120)	(120)	(120)
3. ทางวิ่ง** : จำนวนเที่ยวบินต่อชั่วโมง	60	62	63	67	71	74	77*
(ขีดความสามารถ)	(76)	(76)	(76)	(76)	(76)	(76)	(76)

หมายเหตุ :

* เกินขีดความสามารถ

** ประเมินในชั่วโมงเร่งด่วน

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงมีความจำเป็นต้องเตรียมการปรับปรุงพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพื่อรองรับปริมาณผู้โดยสารและเที่ยวบินที่จะเพิ่มขึ้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาความแออัดและรักษา

ระดับการให้บริการผู้โดยสารให้ได้ตามมาตรฐานสากล โดยเมื่อมีการดำเนินการพัฒนาโครงการ ฯ ตามแผนแล้ว จะทำให้สิ่งก่อสร้างหลักมีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น ดังนี้

สิ่งก่อสร้างหลัก	ก่อนดำเนินการ	หลังดำเนินการ	ขีดความสามารถเพิ่มขึ้น
1. อาคารผู้โดยสารหลัก (ล้านคนต่อปี)	45	60	15
2. หลุมจอดเครื่องบิน			
หลุมจอดระยะใกล้ (หลุมจอด)	51	79	28
หลุมจอดระยะไกล (หลุมจอด)	69	69	-
รวมหลุมจอดทั้งหมด (หลุมจอด)	120	148	28
3. พื้นที่จอดรถ			
อาคารจอดรถ (หลัง)	2	3	1
ลานจอดรถ (แห่ง)	2	1	ลดลง 1
รวมพื้นที่จอดรถทั้งหมด (คัน)	6,000	6,500	500

อนึ่ง ทอท. จะดำเนินโครงการได้เมื่อได้จัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ ตามขั้นตอนและผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว