



บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
Airports of Thailand Public Company Limited

ต่อ สกส. 7771/60

फल. ที่ 84/61

สปช.फल. ที่ 13/61

เรื่อง ขออนุมัติงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560)

เสนอ สกส.

ในการประชุมคณะกรรมการ ทอท. ครั้งที่ 1/2561 เมื่อวันที่ 24 ม.ค.61 ทอท. เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา วาระที่ 4.1.2 เรื่อง ขออนุมัติงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติให้ ทอท. จ้างนิติบุคคลร่วมทำงาน ลีอกซ์เลย์-แอลพีเอส เป็นผู้รับจ้างงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) จำนวน 1 งาน เป็นเงิน 3,408,000,000.- บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นเงิน 238,560,000.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 3,646,560,000.- บาท

จึงเสนอมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

รณุก.

ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ ทอท.

๒๖ ม.ค.61



บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
Airports of Thailand Public Company Limited

เรื่อง ขออนุมัติงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับ
วัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554-2560)
การประชุมคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ 1/2561
วาระที่ 4.1.2

ทอท. ขอเสนอคณะกรรมการ ทอท. เพื่อพิจารณา

1. ความเป็นมา

1.1 ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับกรองงานด้านพัสดุของ ทอท. ครั้งที่ 8/2560 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2560 วาระที่ 2.2 เรื่อง ขอความเห็นชอบข้อกำหนดและรายละเอียดงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ทสภ.) (ปีงบประมาณ 2554-2560) โดยวิธีประมูล ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติดังนี้

1.1.1 เห็นชอบข้อกำหนดและรายละเอียดงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) โดยวิธีประมูล ตามข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2553 ข้อ 20.1.1 โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณในการจัดหา เป็นเงิน 3,798,761,176.38 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)

1.1.2 ให้ฝ่ายบริหาร ทอท. รับข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อเป็นแนวทางดำเนินงาน โดยให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560 ซึ่งได้ให้แนวทางในการจัดซื้อผ่านคนกลาง (Agent) ไว้ว่า การจัดซื้อพัสดุที่มีรายละเอียดของสินค้ามีความซับซ้อนมีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ ๆ และมีผู้ผลิตสินค้าตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามที่หน่วยงานกำหนดน้อยราย ให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการจัดซื้อกับผู้ผลิตโดยตรง ไม่ให้ซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นไม่สามารถดำเนินการได้ ก็ให้จัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่ายได้ ทั้งนี้ ต้องระบุเหตุผลความจำเป็นไว้ในรายงานขอซื้อด้วย

1.2 ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับกรองงานด้านพัสดุของ ทอท. ครั้งที่ 9/2560 เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2560 วาระที่ 4.1 ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติ เห็นชอบการปรับแก้ไขข้อกำหนดและรายละเอียดงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) ตามที่ฝ่ายบริหาร ทอท. เสนอ

2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2560 กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ (กอญ.) ได้แต่งตั้งให้ นาวาอากาศโท สุธีรวัฒน์ สุวรรณวัฒน์, นายวิสิษฐ์ บาลี, นายณพพร พยัพไพโร, นายกฤษฎา พุกะทรัพย์ และนายชยาศิส บำรุงสวัสดิ์ เป็นคณะกรรมการจัดหาพัสดุ งานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุ

ระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) จำนวน 1 งาน โดยวิธีประมูล ตามนัยข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2553 ข้อ 20.1.1 โดยมีวงเงินงบประมาณในการจัดหาเป็นเงิน 3,798,761,176.38 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)

2.2 คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้รายงานผลการดำเนินการดังนี้

2.2.1 ตามประกาศประมูลเลขที่ 8RP9-601002 เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2560 กำหนดให้มีการขายเอกสารประมูลระหว่างวันที่ 17 สิงหาคม 2560 ถึงวันที่ 30 สิงหาคม 2560 ปรากฏว่ามีผู้สนใจซื้อเอกสารประมูลจำนวน 5 ราย และในการยื่นซองประมูล เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2560 มีผู้สนใจเข้ายื่นซองเสนอราคา จำนวน 3 ราย ดังนี้

- (1) บริษัท อิตาเลียน ไทย ดีเวลอปเมนต์ จำกัด (มหาชน)
- (2) นิติบุคคลร่วมทำงาน ล็อกซ์เลย์-แอลพีเอส ประกอบด้วย
 - บริษัท ล็อกซ์เลย์ จำกัด (มหาชน)
 - บริษัท ล็อกซ์เลย์ เพาเวอร์ ซิสเต็มส์ จำกัด
- (3) เอวีที คอนซอร์เทียม ประกอบด้วย
 - บริษัท แอร์พอร์ต ฟาซิลิตี้ จำกัด
 - บริษัท แวนเดอร์แลนด์เด อินคัสทรีส์ (ประเทศไทย) จำกัด

2.2.2 การพิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคาโดยใช้เกณฑ์อื่นประกอบกับเกณฑ์ราคา ตามข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2556 ข้อ 17.2.2 ที่ระบุว่า “ให้พิจารณาข้อมูลคุณสมบัติของผู้เสนอราคา เมื่อผ่านแล้วจึงพิจารณาประเมินข้อเสนอด้านเทคนิคและราคาของผู้เสนอราคารวมกัน ให้อยู่ในรูปของคะแนน ทั้งนี้ ให้ผู้เสนอราคาแยกซองข้อเสนอด้านเทคนิคออกจากซองเสนอด้านราคา และให้พิจารณาประเมินข้อเสนอด้านเทคนิคก่อนแล้วจึงมาเปิดซองประเมินข้อเสนอด้านราคา การพิจารณาเลือกข้อเสนอให้จัดเรียงลำดับตามคะแนน โดยพิจารณาเฉพาะข้อเสนอที่ได้คะแนนรวมร้อยละ 80 ขึ้นไป ข้อเสนอใดที่มีคะแนนสูงสุด ให้เลือกข้อเสนอของผู้เสนอราคารายนั้นมาต่อรองราคาให้ได้ราคาที่เหมาะสมและไม่เกินวงเงินที่ขอลงจ้าง ...”

2.2.3 คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้ตรวจสอบเอกสารแสดงคุณสมบัติ (ซองที่ 1) ของผู้เสนอราคาทั้ง 3 รายแล้วปรากฏว่าผู้เสนอราคาทั้ง 3 ราย เสนอหลักฐานเอกสารถูกต้องครบถ้วนผ่านการพิจารณาตามเงื่อนไขการประมูลและไม่มีผู้เสนอราคารายใดมีผลประโยชน์ร่วมกันในการประมูลครั้งนี้ คณะกรรมการจัดหาพัสดุจึงได้เปิดซองข้อเสนอด้านอื่น ๆ (ซองที่ 2) เพื่อพิจารณาให้คะแนนในส่วนข้อเสนอด้านอื่น ๆ และได้มีหนังสือเชิญผู้เสนอราคาทั้ง 3 ราย มาเปิดซองข้อเสนอด้านราคา (ซองที่ 3) เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2560 โดยคณะกรรมการจัดหาพัสดุได้เปิดซองข้อเสนอด้านราคา (ซองที่ 3) ของผู้เสนอราคาทั้ง 3 ราย แล้วถูกต้อง (ใช้ใบเสนอราคาต้นฉบับที่รับจาก ทอท.) และให้ผู้เสนอราคาตรวจสอบยืนยันราคาที่เป็นราคาที่ถูกต้อง

ครบถ้วน จึงนำราคาที่เสนอของผู้เสนอราคาทั้ง 3 ราย ไปคำนวณในรูปของคะแนนพร้อมสรุปเป็นคะแนนรวมของข้อเสนอด้านอื่น ๆ และข้อเสนอด้านราคา โดยเรียงลำดับคะแนนดังนี้

- นิติบุคคลร่วมทำงาน ลีอกชเลย์-แอลพีเอส ได้ 907.75 คะแนน
เสนอราคาเป็นเงินทั้งสิ้น 3,646,789,999.99 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)
- เอวิที้ คอนซอร์เทียม ได้ 863.48 คะแนน
เสนอราคาเป็นเงินทั้งสิ้น 3,798,754,207.36 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)
- บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ได้ 846.89 คะแนน
เสนอราคาเป็นเงินทั้งสิ้น 4,113,392,298.29 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)

2.2.4 คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้แจ้งผลการให้คะแนนแก่ผู้เสนอราคาทั้ง 3 ราย ทราบแล้ว และไม่มีข้อโต้แย้งใด ๆ จึงเชิญนิติบุคคลร่วมทำงาน ลีอกชเลย์-แอลพีเอส ในฐานะผู้เสนอราคาที่ได้คะแนนรวมสูงสุด โดยเสนอราคาเป็นเงินทั้งสิ้น 3,646,789,999.99 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) มาเจรจาต่อรองราคา ซึ่งนิติบุคคลร่วมทำงาน ลีอกชเลย์-แอลพีเอส ตกลงปรับลดราคาลงเหลือเป็นเงินทั้งสิ้น 3,646,560,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) เป็นราคาที่ไม่เกินวงเงินงบประมาณและราคากลางที่ได้รับอนุมัติ (ต่ำกว่าราคากลางคิดเป็นร้อยละ 4.01) ต่อมานิติบุคคลร่วมทำงาน ลีอกชเลย์-แอลพีเอส ได้มีหนังสือเลขที่ LL-LPS CC5-0001/2560 ลงวันที่ 22 ธันวาคม 2560 เรื่อง การนำเสนอและยืนยันราคาสุดท้ายในการประมูลงาน โดยยืนยันราคาสุดท้ายที่ราคา 3,646,560,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)

2.2.5 คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้พิจารณาคัดเลือกงานที่มีคุณภาพและมีคุณสมบัติถูกต้อง และเป็นประโยชน์ต่อ ทอท. แล้วปรากฏว่า นิติบุคคลร่วมทำงาน ลีอกชเลย์-แอลพีเอส เป็นผู้ที่ได้คะแนนสูงสุด และเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน 3,646,789,999.99 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) โดยคณะกรรมการจัดหาพัสดุได้ต่อรองราคาลงเหลือ 3,646,560,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ซึ่งเป็นราคาที่ไม่เกินวงเงินงบประมาณและราคากลางที่ได้รับการอนุมัติ (ต่ำกว่าราคากลางคิดเป็นร้อยละ 4.01) จึงเห็นสมควรจ้างนิติบุคคลร่วมทำงาน ลีอกชเลย์-แอลพีเอส เป็นผู้รับจ้างงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนา ทสก. (ปีงบประมาณ 2554-2560) จำนวน 1 งาน โดยวิธีประมูล เป็นเงิน 3,408,000,000.- บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นเงิน 238,560,000.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 3,646,560,000.- บาท การอนุมัติอยู่ในอำนาจการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการ ทอท. ตามระเบียบ ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2553 ข้อ 10 วรรคสอง ประกอบกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาตรา 128 ซึ่งกำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้

บังคับและการตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จให้ดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐดังกล่าวต่อไปได้

3. มติคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองงานด้านพัสดุของ ทอท.

ในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองงานด้านพัสดุของ ทอท. ครั้งที่ 1/2561 เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2561 วาระที่ 4.1 ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

3.1 เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ ทอท. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ ทอท. จ้างนิติบุคคลร่วมทำงาน ล็อกซ์เลย์-แอลพีเอส เป็นผู้รับจ้างงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) จำนวน 1 งาน เป็นเงิน 3,408,000,000.- บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นเงิน 238,560,000.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 3,646,560,000.- บาท

3.2 ให้ฝ่ายบริหาร ทอท. รับข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อเป็นแนวทางดำเนินงาน โดยให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการจัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่ายแทนการซื้อจากผู้ผลิตโดยตรง ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560 เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการ ทอท. ต่อไป

4. คำชี้แจงเพิ่มเติมตามข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองงานด้านพัสดุของ ทอท.

4.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560 ได้ให้แนวทางในการจัดซื้อผ่านคนกลาง (Agent) ไว้ สรุปได้ว่า การจัดซื้อพัสดุที่มีรายละเอียดของสินค้ามีความซับซ้อนมีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้ เทคโนโลยีขั้นสูง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ ๆ และมีผู้ผลิตสินค้าตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามที่ หน่วยงานกำหนดน้อยราย ให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการจัดซื้อกับผู้ผลิตโดยตรง ไม่ให้ซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นไม่สามารถดำเนินการได้ ก็ให้จัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่ายได้ ทั้งนี้ ต้องระบุเหตุผลความจำเป็นไว้ในรายงานขอซื้อด้วย

4.2 สกส. รายงานเหตุผลความจำเป็นที่ไม่สามารถจัดซื้อจากผู้ผลิตโดยตรง ดังนี้

4.2.1 ปัจจุบันยังไม่มีผู้ผลิตรายใดที่ผลิตอุปกรณ์ทั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) ตามเรื่องนี้ในรายเดียว ประกอบกับผู้ประมูลได้ต้องดำเนินการติดตั้งระบบ พร้อมทั้งก่อสร้าง โครงสร้างเพื่อติดตั้งระบบด้วย และเมื่อดำเนินการติดตั้งแล้วต้องมีการรับประกันความชำรุดบกพร่องด้วย 2 ปี และรับประกันราคาอะไหล่โดยขึ้นราคาไปอีก 10 ปี

4.2.2 ตามข้อกำหนดรายละเอียดฯ ทอท. ได้กำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องได้รับการแต่งตั้งจากผู้ผลิตระบบ BHS และระบบ EDS โดยตรงจึงจะสามารถเข้ามายื่นเสนอราคาได้ ซึ่งปรากฏว่าผู้ยื่นเสนอราคาที่ยื่นข้อเสนอ นั้น ได้รับการแต่งตั้งจากบริษัทผู้ผลิตโดยตรงครบทั้ง 3 ราย

5. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ ทอท.

งานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) จำนวน 1 งาน เป็นเงิน 3,408,000,000.- บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นเงิน 238,560,000.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 3,646,560,000.- บาท อยู่ในอำนาจการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการ ทอท. ตามระเบียบ ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2553 ข้อ 10 วรรคสอง ประกอบกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาตรา 128

6. กฎหมาย ฎระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการ ทอท. ที่เกี่ยวข้อง

- 6.1 พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 มาตรา 128
- 6.2 ระเบียบ ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2553 ข้อ 10 วรรคสอง
- 6.3 คำสั่ง ทอท. ที่ 2084/2560 ลงวันที่ 13 กันยายน 2560

7. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ทอท. เสนอคณะกรรมการ ทอท. พิจารณาอนุมัติให้ ทอท. จ้างนิติบุคคลร่วมทำงาน ล็อกซ์เลย์-แอลพีเอส เป็นผู้รับจ้างงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (BHS) และระบบตรวจจับวัตถุระเบิด (EDS) (ขาออก) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) จำนวน 1 งาน เป็นเงิน 3,408,000,000.- บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นเงิน 238,560,000.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 3,646,560,000.- บาท

มติที่ประชุม

.....
