



บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)  
Airports of Thailand Public Company Limited

ต่อ สกส. ที่ 6407/60

ผลก. ที่ 2037/60

สปข.ผลก. ที่ 350/60

เรื่อง ขออนุมัติงานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ.  
(ปีงบประมาณ 2554 – 2560) โดยวิธีพิเศษ

เสนอ สกส.

ในการประชุมคณะกรรมการ ทอท. ครั้งที่ 11/2560 เมื่อวันที่ 30 ต.ค.60 ทอท. เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา วาระที่ 4.1.4 เรื่อง ขออนุมัติงานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) โดยวิธีพิเศษ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ  
ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติ ดังนี้

1. อนุมัติวงเงินงบประมาณในการจัดหาเพิ่มเติมสำหรับการจัดซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) จำนวน 1 งาน เป็นเงิน 104,940,752.80 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)
2. อนุมัติซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) จำนวน 1 งาน โดยวิธีพิเศษ จากนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี เป็นเงิน 2,803,644,859.81 บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นเงิน 196,255,140.19 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 2,999,900,000.- บาท  
จึงเสนอมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

รณก.

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ ทอท.

8/ ต.ค.60



บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)  
Airports of Thailand Public Company Limited

เรื่อง ขออนุมัติงานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM)  
โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) โดยวิธีพิเศษ  
การประชุมคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ครั้งที่ 11/2560  
วาระที่ 4.1.4

ทอท.ขอเสนอคณะกรรมการ ทอท. เพื่อพิจารณา

1. ความเป็นมา

1.1 ในการประชุมคณะกรรมการ ทอท. ครั้งที่ 7/2560 เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2560 วาระที่ 4.2.2 เรื่อง การพิจารณาผลการประมูลงานซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ทสภ.) (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) ที่ประชุมมีมติดังนี้

1.1.1 เห็นชอบให้ฝ่ายบริหาร ทอท. ยกเลิกการประมูลงานซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) ตามประกาศประมูลเลขที่ 8RP-601001

1.1.2 เห็นชอบให้ดำเนินการจัดซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โดยวิธีพิเศษ ตามนัยข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2553 และแก้ไขเพิ่มเติมโดย (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2557 ข้อ 21.1.1 (4) เป็นพัสดุที่ดำเนินการจัดหาโดยวิธีประมูลแล้วไม่ได้ผล และ (5) เป็นพัสดุที่ต้องจัดหาภายใต้สถานการณ์ที่จำเป็น หรือเร่งด่วน หรือเพื่อประโยชน์ของ ทอท. โดยมีแนวทางการจัดหาตามที่ฝ่ายบริหาร ทอท. เสนอ ดังนี้

(1) วงเงินงบประมาณในการจัดหา เป็นเงิน 2,894,959,247.20 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)

(2) พิจารณาเชิญผู้ที่มีคุณสมบัติตามที่ข้อกำหนดและรายละเอียดการจัดหา (TOR) กำหนดมากกว่า 1 ราย มาเสนอราคา ตามนัยข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2553 และแก้ไขเพิ่มเติมโดย (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2557 ข้อ 21.1 วรรคสอง

(3) คัดเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติตาม TOR โดยใช้เกณฑ์ราคา

(4) กรณีที่ฝ่ายบริหาร ทอท. มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการปรับแก้ไข TOR เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดหาโดยวิธีพิเศษดังกล่าว มอบอำนาจให้คณะกรรมการพิจารณากลับกรองงานด้านพัสดุของ ทอท. ให้ความเห็นชอบ TOR เพื่อดำเนินการจัดหาต่อไป

1.2 เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2560 กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ (กอญ.) ได้แต่งตั้งให้นายศิริโรตม์ ดวงรัตน์ นายวิสิษฐ บาลี เรืออากาศโท สัมพันธ์ ชูทรานนท์ และนายวีรชัย เจริญศรี เป็นคณะกรรมการจัดหาพัสดุงานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) โดยวิธีพิเศษ กรณีเป็นพัสดุที่ดำเนินการจัดหาโดยวิธีประมูลแล้วไม่ได้ผลดี และเป็นพัสดุที่ต้องจัดหาภายใต้สถานการณ์ที่จำเป็นหรือเร่งด่วน หรือเพื่อประโยชน์ของ ทอท. โดยกำหนดราคากลางไว้ในราคารวม ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นเงิน 2,894,959,247.20 บาท

## 2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 คณะกรรมการจัดหาพัสดุงานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) โดยวิธีพิเศษ ได้มีหนังสือเชิญผู้ผลิตจำนวน 4 ราย และผู้ที่ซื้อเอกสารประมูลในครั้งก่อนจำนวน 9 ราย รวมเป็นจำนวน 13 ราย โดยกำหนดให้มายื่นซองเสนอราคาเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2560 ซึ่งมีผู้สนใจยื่นเสนอราคาจำนวน 2 ราย คือ บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) (ITD) และนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี (ประกอบด้วย บริษัท อินเทอร์เน็ต คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) บริษัท ไทย อิงเกอร์ เทคโนโลยี จำกัด บริษัท เรืองณรงค์ จำกัด บริษัท วิวเท็กซ์ จำกัด)

2.2 คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้ตรวจสอบหลักฐานเอกสารแสดงคุณสมบัติ (ซองที่ 1) แล้วปรากฏว่า ผู้เสนอราคาเสนอหลักฐานเอกสารถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขของ ทอท. และไม่มีผู้เสนอราคารายใด มีผลประโยชน์ร่วมกันในการเสนอราคาครั้งนี้ เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2560 คณะกรรมการจัดหาพัสดุฯ จึงได้ดำเนินการเปิดซองเอกสารข้อเสนอด้านราคา (ซองที่ 2) ของผู้เสนอราคาทั้ง 2 ราย โดยมีรายละเอียดดังนี้

2.2.1 บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เสนอราคาเป็นเงินทั้งสิ้น 3,155,502,321.84 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคากลางเป็นเงิน 260,543,074.64 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) หรือสูงกว่าราคากลางร้อยละ 9.00

2.2.2 นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี เสนอราคาเป็นเงินทั้งสิ้น 3,079,500,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคากลางเป็นเงิน 184,540,752.80 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) หรือสูงกว่าราคากลางร้อยละ 6.37

2.3 คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้ดำเนินการตามข้อกำหนดและรายละเอียดในการจัดจ้างเล่มที่ 1 คำแนะนำสำหรับผู้เสนอราคา (Instruction to Tenderer: ITT) ข้อ 13.2.4 ที่ระบุว่า “ในการจัดหาครั้งนี้ ทอท. จะพิจารณาต่อรองราคากับผู้เสนอราคารายที่เสนอราคาต่ำสุดตามใบเสนอราคาต้นฉบับเท่านั้น และไม่เกินวงเงินที่ขอจัดหาก่อน” และข้อ 13.2.5 ที่ระบุว่า “หากดำเนินการตามข้อ 13.2.4 แล้วไม่ได้ผล ทอท. จะเจรจาต่อรองราคากับผู้เสนอราคารายต่ำสุดลำดับถัดไป หากเจรจาต่อรองแล้วราคาที่เสนอยังสูงกว่าวงเงินที่ขอจัดหา ทอท. จะดำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไป”

คณะกรรมการจัดหาพัสดุจึงกำหนดนัดหมายการเจรจากับผู้เสนอราคาทั้ง 2 ราย เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2560 เวลา 14.00 น. โดยเปิดโอกาสให้นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี ซึ่งเป็นผู้เสนอราคารายที่เสนอราคาต่ำสุดเข้าเจรจาดำเนินการก่อนเมื่อเจรจาดำเนินการแล้วราคาที่ยังสูงกว่าราคากลาง จึงได้เชิญบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้เสนอราคารายต่ำสุดลำดับถัดไป เข้าเจรจาดำเนินการ โดยสรุปผลการเจรจาดำเนินการกับผู้เสนอราคาทั้ง 2 ราย ได้ดังนี้

2.3.1 นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี ซึ่งเป็นผู้เสนอราคารายที่เสนอราคาต่ำสุด เสนอลดราคาเป็นเงิน 500,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) คงเหลือ 3,079,000,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคากลางเป็นเงิน 184,040,752.80 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) หรือสูงกว่าราคากลางร้อยละ 6.36

2.3.2 บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้เสนอราคารายต่ำสุดลำดับถัดไป เสนอลดราคาเป็นเงิน 15,502,321.84 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) คงเหลือ 3,140,000,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคากลางเป็นเงิน 245,040,752.80 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) หรือสูงกว่าราคากลางร้อยละ 8.46

2.4 คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้พิจารณาผลการเจรจาดำเนินการกับผู้เสนอราคาทั้ง 2 ราย ตามข้อ 2.3 แล้ว พบว่าราคาต่ำสุดที่ได้จากการเจรจาดำเนินการของการประมูลฯ ครั้งที่ 2 นั้นนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีไอ ได้เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงิน 3,039,500,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคากลางร้อยละ 4.99 ในขณะที่การเจรจาดำเนินการของการจัดหาฯ โดยวิธีพิเศษ ในครั้งนี้ นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี ได้เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงิน 3,079,000,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคากลางร้อยละ 6.36 โดยรูปแบบราคาที่เสนอในครั้งที่ 2 และครั้งนี้ เหมือนกันทุกประการ

ดังนั้น เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบราคาต่ำสุดที่ได้จากการเจรจาดำเนินการของการประมูลฯ ครั้งที่ 2 และการเจรจาดำเนินการของการจัดหาฯ โดยวิธีพิเศษ ในครั้งนี้ พบว่ามีความแตกต่างกันคิดเป็นเงิน 39,500,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) โดยการจัดหาฯ โดยวิธีพิเศษ ในครั้งนี้ ได้ราคาที่สูงกว่าการจัดหาฯ โดยวิธีประมูล ในครั้งที่ 2 คณะกรรมการจัดหาพัสดุจึงเห็นควรเสนอขอยกเลิกการจัดหาฯ โดยวิธีพิเศษ ในครั้งนี้ ตามที่ได้มีมติที่ประชุม เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2560 เวลา 15.00 น.

2.5 นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี มีหนังสือนำเสนอเรียนประธานกรรมการจัดหาพัสดุฯ เรื่อง ขอลดราคางานซื้อพร้อมติดตั้งระบบผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) ลงวันที่ 26 กันยายน 2560 (สำนักงานบริหารโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (สทศ.) รับเอกสารเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2560 เวลา 09.54 น.) เพื่อขอลดราคางานซื้อพร้อมติดตั้งระบบผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) คงเหลือ 3,000,000,000.- บาท ซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 ไว้แล้วจำนวน 196,261,682.24 บาท

2.6 คณะกรรมการจัดหาพัสดุกำหนดให้มีการประชุมครั้งที่ 7/2560 ร่วมกับผู้บริหารจัดหาพัสดุฯ คณะทำงานสนับสนุนฯ และส่วนงาน ทอท. ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2560 เพื่อพิจารณาหนังสือของนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี ตามข้อ 2.5 ซึ่งเสนอลดราคาคงเหลือเป็นเงิน 3,000,000,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคากลางเป็นเงิน 105,040,752.80 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) หรือสูงกว่าราคากลางร้อยละ 3.63

ดังนั้น เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบราคาต่ำสุดที่ได้จากการเจรจาต่อรองราคาของการประมูลฯ ครั้งที่ 2 (สูงกว่าราคากลางร้อยละ 4.99) และราคาที่นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี นำส่งมาตามข้อ 2.5 (สูงกว่าราคากลางร้อยละ 3.63) พบว่า ราคาที่นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี นำส่งมาตามข้อ 2.5 เป็นราคาที่ต่ำกว่าการจัดหาโดยวิธีประมูลในครั้งที่ 2 จึงเห็นควรมีหนังสือสอบถามความเห็นจาก สกส. เพื่อตอบชี้แจงแนวทางการดำเนินการและสถานะของงานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) โดยวิธีพิเศษ เพื่อให้คณะกรรมการจัดหาพัสดุใช้ประกอบการพิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคา ในแต่ละประเด็นดังนี้

2.6.1 เนื่องจากคณะกรรมการจัดหาพัสดุได้ดำเนินการเจรจาต่อรองราคากับผู้เสนอราคา ทั้ง 2 รายแล้ว ตามข้อ 2.3 และได้มีมติที่ประชุมเสนอขอยกเลิกการจัดหาฯ โดยวิธีพิเศษ ในครั้งนี้ ตามข้อ 2.4 แล้ว เพียงแต่ยังไม่มีการประกาศผลการพิจารณาแต่อย่างใด ดังนั้น ตามระเบียบหรือข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ คณะกรรมการจัดหาพัสดุสามารถรับเอกสารที่นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี นำส่งมาตามข้อ 2.5 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา ได้หรือไม่

2.6.2 ตามข้อ 2.6.1 หากคณะกรรมการจัดหาพัสดุสามารถรับเอกสารที่นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี นำส่งมาตามข้อ 2.5 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้ ขอให้ สกส. ตอบชี้แจง ในแต่ละประเด็นย่อย ดังนี้

(1) เนื่องจากราคาที่นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี นำส่งมาตามข้อ 2.5 ยังคงเป็นราคาที่สูงกว่าราคากลางเป็นเงิน 105,040,752.80 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) หรือสูงกว่าราคากลางร้อยละ 3.63 จึงขอให้ สกส. ชี้แจงสถานะของงานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM)ฯ เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการของคณะกรรมการจัดหาพัสดุฯ ต่อไป

(2) เมื่อคณะกรรมการจัดหาพัสดুরับเอกสารที่นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี นำส่งมาตามข้อ 2.5 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแล้ว คณะกรรมการจัดหาพัสดุควรดำเนินการต่อไปอย่างไร และคณะกรรมการจัดหาพัสดุจำเป็นต้องแจ้งผู้เสนอราคาอีกราย เพื่อทราบหรือดำเนินการอื่นใดอีกหรือไม่

2.7 สกส. ได้ตอบชี้แจงต่อคณะกรรมการจัดหาพัสดุแล้ว เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2560 ดังนี้

2.7.1 สกส. ได้ตรวจสอบพร้อมหารือร่วมกับฝ่ายพัสดุ (ศพค.) ในฐานะหัวหน้าสายวิชาการ ด้านพัสดุแล้วเห็นว่า ตามหนังสือของคณะกรรมการจัดหาพัสดุซึ่งได้ดำเนินการตามข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2556 ข้อ 17.2.1 โดยได้เจรจาต่อรองราคากับผู้เสนออราคารายที่เสนอราคาต่ำสุดและผู้เสนออราคารายต่ำสุดลำดับถัดไป โดยทั้งสองรายยังคงเสนอราคาสูงกว่าราคากลาง ดังนั้น เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2560 คณะกรรมการจัดหาพัสดุจึงมีมติที่ประชุมเบื้องต้นเห็นว่า ควรยกเลิกการจัดหา แต่เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2560 นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี มีหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษร เรื่อง ขอลดราคางานซื้อพร้อมติดตั้งระบบผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) เพื่อขอปรับลดราคาลงอีก โดยเรียนประธานกรรมการจัดหาพัสดุ เองอีกครั้ง ดังนั้น หนังสือดังกล่าวเป็นเอกสารข้อเท็จจริงที่ปรากฏโดยผู้เสนออราคารายต่ำสุดขอปรับลดราคาลงอีก ก่อนที่คณะกรรมการจัดหาพัสดุจะรายงานเสนอผู้มีอำนาจอนุมัติ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ ทอท. และไม่ทำให้ ทอท. ต้องเสียประโยชน์ และได้ราคาที่ต่ำสุด โดยไม่ได้เปลี่ยนแปลงลำดับของผู้เสนออราคารายต่ำสุดในการเสนอราคาครั้งนี้ ดังนั้น ตามข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2556 ข้อ 17.2.1 คณะกรรมการจัดหาพัสดุจึงสามารถรับเอกสารของนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้

2.7.2 สถานะในปัจจุบันของงานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ควรได้ผู้ขายโดยเร็ว เนื่องจากงานก่อสร้างในส่วนอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 (ชั้น B2 ชั้น B1 และชั้น G) ลานจอดอากาศยานประชิดอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 และส่วนต่อเชื่อมอุโมงค์ด้านทิศใต้ (งานโครงสร้างและงานระบบหลัก) (CC1/1) ซึ่งได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนกันยายน 2559 มีความจำเป็นต้องได้รับข้อมูลทางเทคนิคบางส่วนจากงานระบบ APM เพื่อใช้ในการก่อสร้างโดยเร็ว ซึ่งเป็นไปตามขอบเขตสัญญาของงาน CC1/1 ทั้งนี้ หากได้รับข้อมูลล่าช้า จะส่งผลกระทบต่อแผนงานก่อสร้างและส่งผลกระทบต่อภาพรวมของโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554-2560) ไม่สามารถเปิดให้บริการผู้โดยสารได้ทันตามแผนที่กำหนด เนื่องจากงานซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) มีระยะเวลาดำเนินงานรวม 870 วัน หรือ 29 เดือน นับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้ซื้อให้เริ่มงาน (Notice to Proceed : NTP) ซึ่งขณะนี้หากได้ผู้ขายภายในเดือนพฤศจิกายน 2560 จะดำเนินงานแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม 2563 แต่หากดำเนินการจัดหาใหม่เป็นครั้งที่ 4 ซึ่งอาจต้องมีการแก้ไขข้อกำหนดและรายละเอียด และจะต้องผ่านกระบวนการพิจารณาอนุมัติจากผู้มีอำนาจใหม่ทั้งหมด ตั้งแต่การกำหนดราคากลาง การขออนุมัติข้อกำหนดและรายละเอียดในการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุ ตลอดจนการเปิดประมูลใหม่ คาดว่าจะใช้เวลาในการดำเนินการเพิ่มอีกอย่างน้อย 6 เดือน ซึ่งจะทำให้กำหนดแล้วเสร็จในเดือนกันยายน 2563 ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อแผนการเปิดให้บริการของอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 (SAT-1) ซึ่งมีมูลค่าการลงทุนนับ 26,000 ล้านบาท ในเดือนพฤศจิกายน 2562 อย่างแน่นอน

2.7.3 สกส. ได้ตรวจสอบพร้อมหารือร่วมกับ ฝพค. ในฐานะหัวหน้าสายวิชาการด้านพัสดุ แล้วเห็นว่า เนื่องจากการเจรจาต่อรองราคาของผู้เสนอราคาทั้งสองราย เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2560 ซึ่งได้ดำเนินการตามข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2556 ข้อ 17.2.1 โดยคณะกรรมการจัดหาพัสดุ ได้เจรจากับผู้มีอำนาจของผู้เสนอราคาทั้งสองรายและลงนามยืนยันราคาที่ปรับลดราคา (สุดท้าย) แล้ว การที่นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี มีหนังสือปรับลดราคามาในวันที่ 27 กันยายน 2560 เป็นการดำเนินการของผู้เสนอราคารายต่ำสุดเอง จึงเห็นว่าคณะกรรมการจัดหาพัสดุควรรับพิจารณาหนังสือดังกล่าวในด้านที่จะเป็นประโยชน์กับ ทอท. เพื่อประกอบการดำเนินการรายงานเสนอผู้มีอำนาจพิจารณาตามข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ 17.3 โดยไม่เห็นควรต้องแจ้งผู้เสนอราคาอีกรายเพื่อทราบหรือดำเนินการอื่นใดอีก หากคณะกรรมการจัดหาพัสดุจะให้ผู้เสนอราคาอีกรายมาเสนอราคาใหม่อีกนั้น อาจเป็นกระบวนการและขั้นตอนที่มีได้กำหนดไว้ในข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุฯ จึงอาจถูกมองว่าคณะกรรมการจัดหาพัสดุฯ ดำเนินการนอกเหนือจากข้อกำหนดที่กำหนดไว้ จึงเห็นว่าไม่ควรดำเนินการใด ๆ กับผู้เสนอราคารายอื่น ๆ อีก

2.8 ฝ่ายบริหาร ทอท. พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งอัตโนมัติในครั้งนี้ เป็นไปด้วยความรอบคอบ ครบถ้วน และถูกต้องตามข้อกำหนดฯ ก่อนที่คณะกรรมการจัดหาพัสดุ และ สกส. จะได้รายงานผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการ ทอท. จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการด้านกฎหมายและคดี และคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองงานด้านพัสดุของ ทอท. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะเสนอคณะกรรมการ ทอท. พิจารณาต่อไป

### 3. มติคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและคดี

ในการประชุมคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและคดี ครั้งที่ 5/2560 ในวันที่ 20 ตุลาคม 2560 เรื่อง การพิจารณาข้อหารื้องานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) โดยวิธีพิเศษ ที่ประชุมได้พิจารณาข้อกำหนดและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นและมติดังนี้

#### 3.1 ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

3.1.1 ข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 17.2.1 ข้อ 17.3 และข้อ 21

3.1.2 ข้อกำหนดและรายละเอียดในการจัดจ้าง เล่มที่ 1 คำแนะนำสำหรับผู้เสนอราคา ข้อ 13.2.5 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยเอกสารชี้แจงเพิ่มเติมประกอบเอกสารจัดหา ตารางที่ 1 สรุปการเปลี่ยนแปลงเอกสารจัดหา เล่มที่ 1 คำแนะนำสำหรับผู้เสนอราคา หน้าที่ 16

#### 3.2 ข้อพิจารณาและความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

3.2.1 เนื่องจากคณะกรรมการจัดหาพัสดุ งานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) โดยวิธีพิเศษ ได้ชี้แจงต่อคณะอนุกรรมการฯ ว่า

คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้ดำเนินการเจรจาต่อรองราคากับผู้เสนอราคาทั้งสองราย คือ บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) และนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี และมีความเห็นเมื่อวันที่ 26 กันยายน 2560 ให้เสนอขอยกเลิกการจัดหาโดยวิธีพิเศษในครั้งนี้อย่างมีอำนาจอนุมัติเพื่อพิจารณาสั่งการ เพียงแต่ยังไม่ได้จัดทำรายงานความเห็นเสนอต่อผู้มีอำนาจอนุมัติเท่านั้น กรณีจึงรับฟังได้ว่าคณะกรรมการจัดหาพัสดุได้ดำเนินการกระบวนการเจรจาต่อรองราคาแล้ว ตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนั้น การที่นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี ได้มีหนังสือลงวันที่ 26 กันยายน 2560 (สทส. รับหนังสือเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2560 เวลา 09.54 น.) ถึงประธานกรรมการจัดหาพัสดุ เสนอลดราคาค่างานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) ลงอีก จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการจัดหาพัสดุ ที่จะประชุมเพื่อพิจารณาหนังสือดังกล่าวได้อีก

3.2.2 เนื่องจากข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ 21 การจัดหาโดยวิธีพิเศษ มิได้กำหนดแนวทางการจัดหาโดยวิธีพิเศษไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งเมื่อพิจารณาประกอบกับข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ 17.3 ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการจัดหาพัสดุจัดทำรายงานสรุปผลการพิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคา และความเห็นพร้อมด้วยเอกสารที่ได้รับไว้ทั้งหมดต่อผู้มีอำนาจอนุมัติเพื่อพิจารณาสั่งการ โดยเสนอผ่านหน่วยงานจัดหาพัสดุ ดังนั้น กรณีจึงอยู่ในดุลยพินิจของ กอญ. (ในฐานะผู้ได้รับมอบอำนาจอนุมัติ กรณีที่การจัดหาโดยวิธีพิเศษได้รับความเห็นชอบวิธีจากคณะกรรมการ ทอท. แล้ว) ที่จะพิจารณาสั่งการให้คณะกรรมการจัดหาพัสดุพิจารณาข้อเสนอเพิ่มเติมของนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของ ทอท. เป็นสำคัญ ทั้งนี้ คณะกรรมการจัดหาพัสดุสามารถต่อรองราคากับนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวีให้พิจารณาเสนอราคาที่เหมาะสมที่สุดเพื่อประโยชน์ของ ทอท. และหากปรากฏว่าในระหว่างดำเนินการของคณะกรรมการจัดหาพัสดุ บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ผู้เสนอราคาอีกรายหนึ่งยื่นหนังสือเสนอราคาใหม่เพิ่มเติมเข้ามาอีก คณะกรรมการจัดหาพัสดุก็นควรเสนอเรื่องให้ กอญ. พิจารณาดำเนินการในทำนองเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดหาของ ทอท. เกิดประโยชน์สูงสุด

#### 4. การดำเนินการของคณะกรรมการจัดหาพัสดุ และ สทส.

4.1 กอญ. มีบันทึกลงวันที่ 25 ตุลาคม 2560 สั่งการให้ สทส. และคณะกรรมการจัดหาพัสดุ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามข้อพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการด้านกฎหมายและคดี เกี่ยวกับการพิจารณาซื้อหรืองานจัดซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสภ. (ปีงบประมาณ 2554-2560) โดยวิธีพิเศษ ตามข้อ 3

4.2 คณะกรรมการจัดหาพัสดุ มีหนังสือลงวันที่ 25 ตุลาคม 2560 เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมการเจรจาต่อรองราคาเพิ่มเติม งานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM)ฯ ถึงนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี เพื่อเชิญเข้าร่วมการเจรจาต่อรองราคาเพิ่มเติม ในวันที่ 27 ตุลาคม 2560 เวลา 09.30 น. ทั้งนี้ ขอให้ผู้มีอำนาจในการเจรจาต่อรองราคาและยื่นยื่นราคาสุดท้าย เข้าร่วม ตามวัน เวลาดังกล่าว



4.3 คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้ดำเนินการเจรจาต่อรองราคาเพิ่มเติมกับนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2560 เวลา 09.30 น. โดยนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี ยินดีลดราคาลงเหลือ 2,999,900,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคากลางเป็นเงิน 104,940,752.80 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) หรือสูงกว่าราคากลางร้อยละ 3.62

4.4 คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้พิจารณาคัดเลือกงานที่มีคุณภาพและมีคุณสมบัติถูกต้อง และเป็นประโยชน์แก่ ทอท. แล้ว ปรากฏว่า นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน 3,079,500,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) คณะกรรมการจัดหาพัสดุได้ต่อรองราคาลงเหลือ 3,079,000,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) และได้เจรจาต่อรองราคาเพิ่มเติม โดยนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี ยินดีลดราคาลงเหลือ 2,999,900,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) ซึ่งยังเป็นราคาที่สูงกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติไว้เป็นเงิน 104,940,752.80 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) หรือคิดเป็นร้อยละ 3.62 ซึ่งคณะกรรมการจัดหาพัสดุเห็นว่า เป็นราคาที่เหมาะสมยอมรับได้ เนื่องจากราคาที่นิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี เสนอลดราคาให้ นั้นต่ำกว่าราคาต่ำสุดที่ได้จากการเจรจาต่อรองราคาของการประมูลฯ ครั้งที่ 2 ประกอบกับ สกส. ซึ่งเป็นหน่วยผู้ใช้งาน มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ควรได้ผู้ขายโดยเร็ว จึงเห็นสมควรจัดซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) จากนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี จำนวน 1 งาน เป็นเงิน 2,803,644,859.81 บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นเงิน 196,255,140.19 บาท รวมเป็นเงิน 2,999,900,000.- บาท

4.5 ฝ่ายสนับสนุนโครงการ (ฝสค.) ได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าคณะกรรมการจัดหาพัสดุได้ดำเนินการเป็นไปตามข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2553 และฉบับที่ 2 พ.ศ.2556 ในข้อ 17.2.1 แล้ว แต่เนื่องจากราคาที่เสนอซื้อเป็นราคาที่สูงกว่าราคางบประมาณและราคากลางตามที่คณะกรรมการ ทอท. ได้อนุมัติไว้ในการประชุมครั้งที่ 7/2560 เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2560 วาระที่ 4.2.2 จึงเห็นควรดำเนินการดังนี้

4.5.1 ขออนุมัติวงเงินงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับการจัดซื้อในครั้งนี้อีกเป็นจำนวนเงิน 104,940,752.80 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) หรือคิดเป็นร้อยละ 3.62 ตามรายงานของคณะกรรมการจัดหาพัสดุฯ

4.5.1 ขออนุมัติจัดซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสก. (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) จำนวน 1 งาน โดยวิธีพิเศษ จากนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี เป็นเงิน 2,803,644,859.81 บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นเงิน 196,255,140.19 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 2,999,900,000.- บาท

5. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ ทอท.

งานซื้อพร้อมติดตั้งระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสก. (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) เป็นเงินทั้งสิ้น 3,000,000,000.- บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) อยู่ในอำนาจการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการ ทอท. ตามระเบียบ ทอท.พ.ศ.2553 ข้อ 10 วรรคสอง ประกอบกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาตรา 128

6. กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการ ทอท.ที่เกี่ยวข้อง

6.1 พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 มาตรา 128

6.2 ระเบียบ ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2553 ข้อ 10 วรรคสอง

6.3 ข้อกำหนด ทอท. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2553 และแก้ไขเพิ่มเติมโดย (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2556 ข้อ 17.2.1 และข้อ 17.3

6.4 มติคณะกรรมการ ทอท. ครั้งที่ 7/2560 เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2560 วาระที่ 4.2.2

7. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ทอท. เสนอคณะกรรมการ ทอท. เพื่อพิจารณาดังนี้

7.1 อนุมัติวงเงินงบประมาณสำหรับการจัดซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสก. (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) จำนวน 1 งาน เพิ่มเติมอีกเป็นจำนวนเงิน 104,940,752.80 บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7)

7.2 อนุมัติจัดซื้อพร้อมติดตั้งงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM) โครงการพัฒนา ทสก. (ปีงบประมาณ 2554 – 2560) จำนวน 1 งาน โดยวิธีพิเศษ จากนิติบุคคลร่วมทำงาน ไออาร์ทีวี เป็นเงิน 2,803,644,859.81 บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นเงิน 196,255,140.19 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 2,999,900,000.- บาท

มติที่ประชุม

.....  
 .....